



性别平等行动计划（2023-2030年）

生物多样性公约缔约方大会第十五届会议通过（第 15/11 号决定）

一. 目的

1. 《性别平等行动计划》的目的是支持和倡导以促进性别平等的方式执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》。《计划》还将支持采用促进性别平等的方法应用《框架》的执行机制。

二. 模式

2. 《性别平等行动计划》及其拟议预期成果、目标和行动的执行² 基于以下模式：

(a) 最大限度地发挥性别平等与遗传资源的保护、可持续利用以及公正公平分享其利用所产生惠益之间的协同作用，同时考虑到气候变化和海洋利用变化作为生物多样性丧失的驱动因素的后果。确认性别平等与关键环境问题之间的联系，《性别平等行动计划》的执行工作旨在将性别平等纳入主流以及促进最大程度地实现这些领域之间的协同作用，实现共同的目标和支持执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》；

(b) 确保与《2030年可持续发展议程》的一致性和协调性。《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标，将性别平等作为一个独立的长期目标和关键的跨领域构成部分，并强调各项目标和具体目标是不可分割的。《性别平等行动计划》旨在根据生物多样性议程补充和支持各项可持续发展目标的落实以及《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的执行；

(c) 在保护和可持续利用生物多样性以及公正公平分享利用遗传资源所产生的惠益方面，采用基于人权的方法推进性别平等，同时注意到联合国大会通过的第A/RES/76/300号决议，其中承认清洁、健康和可持续的环境是一项人权。国际人权文书和机制，包括《消除对妇女一切形式歧视公约》及其设立的专家委员会，为采取促进性别平等的环境行动，造福人类和地球，提供了重要指导；

(d) 解决加剧所有妇女和女童性别不平等的交叉歧视。世界各地妇女和男子以及男童女童因族裔、社会地位、种姓、年龄、环境和其他因素而遭受不同形式、多方面和交叉性边缘化。认识到阻碍全社会包容性的结构性障碍和权力不平衡，《性别平等行动计划》的执行将采取跨部门方式，将妇女和女童的需求和利益放在优先地位，特别关注那些面临各种形式歧视的人。《性别平等行动计划》的执行工作还将设法确保男子和男孩的参与，从而确保采取协作和支持的方法，在保护和可持续利用生物多样性以及公正公平分享利用遗传资源所产生惠益方面实现性别平等；

((e) 确保土著人民和地方社区妇女和女童有意义的切实参与和赋能。土著妇女和女童以及地方社区妇女和女童全力投入生物多样性的保护和可持续利用，但在决策过程、获取和拥有包括土地在内的资源方面仍然面临歧视和边缘化。因此，建议《性别平等行动计划》的执行包括侧重赋能和支持土著人民和地方社区妇女和女童有意义、知情和切实的参与，以解决她们的权利、需求和利益，并承认和珍视她们的传统知识、创新、做法、技术以及文化和相关权利，以支持生物多样性的保护和可持续利用，公正公平地分享惠益。

3. 《性别平等行动计划》包括一个重点，即支持土著人民和地方社区妇女和女童以及面临各种形式歧视的妇女和女童有效参与所有行动。因此，在预期成果、目标和行动中提到的“妇女和女童”应理解为包括所有妇女和女童，包括来自土著人民和地方社区以及面临各种形式歧视的妇女和女童。与土著人民和地方社区的妇女和女童进行的协商，应根据自由、事先和知情同意的原则进行。

预期成果1： 所有人，特别是所有妇女和女孩，都有平等的机会和能力为《公约》的三项目标做出贡献			
目标	指示	负责的行为体	时间安排
1.1 增加所有妇女和女孩拥有和控制土地和自然资源的权利以及获取水的机会，以支持生物多样性的保护和可持续利用	1.1.1 汇编关于保护措施、可持续利用与所有妇女和女孩拥有和控制土地和自然资源的权利以及获取水的机会之间关系的基线数据和研究，并为国家一级行动编写指南	领导：秘书处、相关组织 辅助：缔约方	2024 年
	1.1.2 采取措施更新国家立法，使所有妇女和女孩能有平等机会拥有和控制生物资源以及土地和水	领导：缔约方、相关组织	2030 年
	1.1.3 支持妇女组织和网络有平等的机会领导或参与涉及《公约》的三项目标的决策，包括涉及土地和水、土地保有权和产权改革政策的决策，特别是为此根据国家法律征求妇女的意见，并提供财政支持	领导：缔约方、相关组织	2030 年
1.2 确保所有妇女和女孩平等获得资源、服务和技术，以支持她们参与生物多样性的治理、保护和可持续利用（包括金融服务、信贷、教育、培训和相关信息等）	1.2.1 对照基线开展参与性评估，确定性别差距和有效措施，以便能够平等获得与生物多样性的治理、保护和可持续利用相关的资源、服务和技术	领导：缔约方、相关组织 辅助：秘书处	2026 年

目标	指示	负责的行为体	时间安排
1.2 确保所有妇女和女孩平等获得资源、服务和技术，以支持她们参与生物多样性的治理、保护和可持续利用（包括金融服务、信贷、教育、培训和相关信息等）	1.2.2 采取针对性措施，协助妇女平等获得金融服务和信贷，并协助所有妇女和女孩平等获得有助于她们参与生物多样性的保护和可持续利用，并公正和公平分享利用遗传资源所带来的惠益的教育、培训、信息以及其他相关资源、服务和技术	领导：缔约方、相关组织 辅助：秘书处	2030 年
	1.2.3 采取特别措施，尊重、保护和维护土著人民和地方社区中的所有妇女和女孩的传统知识、创新和做法以及她们与生物多样性的保护和可持续利用有关的相应权利	领导：缔约方、土著人民和地方社区、相关组织、研究界、秘书处 00	2030 年
1.3 在适用情况下确保通过性别平等的机会利用获取和惠益分享工具	1.3.1 开发、测试和推广相关方法，将性别观点纳入获取和惠益分享工具的主流	领导：相关组织、研究界、秘书处 辅助：缔约方	2026 年
1.4 促进增强妇女权能，确保基于生物多样性的供应链和部门中的创业机会，以支持可持续管理和生产做法	1.4.1 对基于生物多样性的供应链和部门的性别角色进行评估，以确定性别差距，并利用这方面已有的评估成果	领导：私营部门、缔约方、相关组织 辅助：秘书处	2026 年
	1.4.2 实施支持性干预措施，推动增强支持可持续管理和生产做法、基于生物多样性的供应链和部门中的妇女权能和她们的创业机会	领导：私营部门、缔约方、相关组织	进行中
1.5 查明并消除、预防和处理一切形式的性别歧视和暴力，特别是有关控制、拥有以及享有生物多样性的可持续利用和保护机会的歧视和暴力，包括保护妇女环境人权捍卫者和公园巡逻员	1.5.1 开发和部署数据、工具和战略，以了解和解决基于性别的暴力和生物多样性之间的联系，包括重点保护妇女环境人权捍卫者，支持生物多样性政策和方案拟订和执行	领导：相关组织、秘书处 辅助：缔约方	2026 年
	1.5.2 采取有效措施，消除、预防和处理一切形式的性别歧视和暴力，特别是有关控制、拥有以及享有生物多样性的可持续利用和保护机会的歧视和暴力，包括保护妇女环境人权捍卫者和公园巡逻员	领导：缔约方、相关组织、研究界	2026 年

预期成果2：

生物多样性政策、规划和方案决定平等地对待所有人，特别是所有妇女和女孩的观点、利益、需求和人权

目标	指示	负责的行为体	时间安排
2.1 增加机会并加强妇女在与《公约》的三项目标有关的各级行动、参与和决策中有意义和切实的参与和领导作用	2.1.1 召开一次包括妇女环境人权捍卫者在内的专家组会议，制定旨在消除参与方面的性别差异，并使妇女发挥领导作用，参与涉及《公约》的三项目标的决策的指南和建议	领导：秘书处、相关组织、缔约方	2024 年
	2.1.2 运用指导和建议，确保妇女在各级与《公约》的三项目标相关的治理机构中的知情和切实参与以及平等的领导作用	领导：缔约方、相关组织	2026 年
2.2 增强妇女在《生物多样性公约》进程中有意义和切实的参与和领导作用，包括通过妇女团体和妇女代表的参与	2.2.1 支持妇女代表在领导、谈判和促进方面的能力发展，借助远程和面对面的方式，包括通过网络研讨会和会期培训	领导：秘书处、相关组织	2026 年
	2.2.2 确保《生物多样性公约》下所有咨询和专家机构都纳入性别平等专门知识	领导：秘书处	2026 年
	2.2.3 开展评估，以确定措施，使妇女能够有意义、知情和切实参与关于第8(j)条的新工作方案，并分析将在该工作方案中处理的性别平等考虑因素	领导：土著人民和地方社区、缔约方、相关组织 辅助：秘书处	2024 年
2.3 将人权和性别平等考虑因素纳入国家生物多样性战略和行动计划	2.3.1 为各级政府和其他相关利益攸关方提供促进性别平等的发展、规划、执行、预算编制、监测、评价和报告国家生物多样性战略和行动计划的能力建设和发展机会	领导：相关组织、缔约方、秘书处	进行中4
	2.3.2 任命国家性别平等与生物多样性联络点，以支持知识交流、经验和最佳做法分享、同行学习、指导和辅导	领导：缔约方 辅助：秘书处、相关组织	2024 年
	2.3.3 在各级制定和更新国家生物多样性战略和行动计划和相关生物多样性政策、计划和战略过程中，让所有相关利益攸关方，特别是妇女团体、性别平等机构和性别平等问题专家以及土著人民和地方社区参与进来	领导：缔约方、相关组织	2026 年



预期成果3：

创造扶持性条件，确保以注重性别平等的方式执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》

目标	指示	负责的行为体	时间安排
3.1 发展国家能力，以编制和使用性别平等和生物多样性的数据，包括相关的数据分类（例如性别、年龄、族裔和其他人口因素）	3.1.1 发展国家统计机构的知识能力，以确保系统收集按性别分列的生物多样性数据，并制定和使用相关的针对性别的指标	领导：缔约方、相关组织	2026 年
	3.1.2 分享样本指标、数据、最佳做法和相关指南，以制定和监测按性别和其他人口因素以及按部门分列的数据	领导：缔约方、秘书处、相关组织	2026 年
3.2 加强执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的性别平等相关影响的证据基础、理解和分析，以及所有妇女和女孩作为变革推动者在实现其目标和指标方面的作用，包括来自土著人民和地方社区的所有妇女和女孩的传统知识的见解	3.2.1 就执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的性别差异影响以及所有妇女和女孩作为变革推动者的作用开展研究和分析，收集和应用信息和数据，包括按性别区分的传统知识	领导：缔约方、相关组织 辅助：秘书处	2026 年
3.3 支持妇女和女孩组织、网络、领导人和性别平等问题专家获取信息和公众参与《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的资源配置、执行、监测和报告	3.3.1 组织能力建设和发展讲习班并编写准则，以提高妇女和女孩组织、网络和性别平等问题专家的能力，支持规划、执行和报告国家生物多样性战略和行动计划及相关活动，包括将性别考虑因素纳入各级所有生物多样性的方案拟订	领导：秘书处、相关组织 辅助：缔约方 领导：缔约方、相关组织 辅助：秘书处	2026 年 / 2030 年
3.4 通过确定协同作用和借鉴相关联合国和国际进程的相关经验，确保协调一致地执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》	3.4.1 在联合国和国际进程的相关工具、信息和活动中促进性别平等与生物多样性的联系，并与里约各公约、联合国和国际性别平等伙伴开展联合活动	领导：秘书处、联合国和国际伙伴	2030 年
	3.4.2 在妇女和女孩组织/网络、负责性别平等和环境的部委及其他机构、相关联络点和地方合作伙伴之间建立协调机制，以加强性别平等和生物多样性相关问题协调一致的方案拟订	领导：缔约方、相关组织	2026 年

目标	指示	负责的行为体	时间安排
3.5 确保《生物多样性公约》下国家报告和所提交文件中提供信息，说明《性别平等行动计划》的执行情况以及通过促进性别平等的方式执行 2020 年后全球生物多样性框架的情况	3.5.1 在妇女组织和网络以及性别平等问题专家参与下，确定和汇编促进性别平等的执行、监测和报告的最佳做法、经验教训和差距	领导：缔约方、妇女团体/网络、相关组织、秘书处	2026 年
	3.5.2 在报告《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》长期目标和行动目标的执行进展时，使用按性别分列的针对具体性别平等问题的指标和数据，并报告《性别平等行动计划》的执行进展	领导：缔约方	2030 年
	3.5.3 在现有国家报告机制中纳入关于妇女和女孩对保护和可持续利用生物多样性贡献的报告，以及关于将性别考虑因素纳入国家生物多样性战略和行动计划的主流报告，包括其执行、预算编制和报告	领导：缔约方、相关组织	2030 年
3.6 分配足够的人力资源和财政资源用于支持基于权利的注重性别平等的方式执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，包括跟踪监测和报告为性别平等举措分配资源的情况，并采用注重性别平等的预算编制方法	3.6.1 使人们更多地了解为提倡在生物多样性相关政策、计划、战略和行动当中采取注重性别平等的方法所提供的财政和技术支持，包括为协助基层妇女组织、土著人民和当地社区获得资金所采用的良好做法	领导：秘书处、相关组织	2024 年、2026 年
	3.6.2 设立针对性的供资方案或预算项目，用以支持以注重性别平等的方式执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》和《性别平等行动计划》	领导：缔约方、全球环境基金和其他相关组织	2026 年

第 15/11 号决定见

<https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-15/cop-15-dec-11-en.pdf>

成为“性别与生物多样性卫士”，为《全球行动计划》的实施做出贡献

<https://cbd womenscaucus.org/gender-and-biodiversity-champions>



Kunming - Montreal
GLOBAL BIODIVERSITY FRAMEWORK

